

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв»

г. Королёв Московской области

23 декабря 2016 года

Основание для проведения финансово-экономической экспертизы (далее – экспертиза): пункт 2.7 Плана работы Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области на 2016 год, распоряжение председателя Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв от 21 декабря 2016 г. № 123-э.

Предмет экспертизы: проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв» (далее – проект муниципальной программы).

Цель экспертизы: подтверждение полномочий по установлению расходного обязательства, подтверждение обоснованности объема расходного обязательства, установление экономических последствий принятия нового расходного обязательства бюджета городского округа Королёв Московской области.

Объекты экспертизы: Администрация, отдел межведомственного взаимодействия по вопросам социальной защиты населения и здравоохранения Администрации городского округа Королёв Московской области.

Исследуемый период: 2017 - 2021 годы.

Сроки проведения экспертизы: 21 - 23 декабря 2016 года.

Результаты экспертизы:

Заключение Контрольно-счётной палаты городского округа Королёв Московской области (далее – Контрольно-счётная палата) подготовлено в соответствии со статьями 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), пунктом 1 статьи 17¹ Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 9 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьей 39 Устава городского округа Королёв Московской области, статьей 7 Положения о Контрольно-счётной палате городского округа Королёв Московской области, утверждённого решением Совета депутатов городского округа Королёв Московской области от 12.11.2014 г. № 39/6.

Экспертиза проекта муниципальной программы не предполагает оценку общего социального, экономического эффекта от реализации муниципальной программы, определение масштаба и динамики негативных и позитивных социальных воздействий при принятии или непринятии муниципальной программы.

Муниципальная программа города Королёва Московской области на 2014 - 2018 годы «Социальная поддержка населения города Королёва» утверждена постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 20 октября 2014 г. № 1677, с изменениями и дополнениями от 25 декабря 2014 г. № 1951, от 18 февраля 2015 г. № 78-ПА, от 3 июля 2015 г. № 473-ПА, от 13 ноября 2015 г. № 1250-ПА, от 21 декабря 2015 г. № 1380-ПА, от 11 апреля 2016 г. № 293-ПА, от 28 июня 2016 г. № 665-ПА, от 13 октября 2016 г. № 1500-ПА.

Проектом Постановления Администрации городского округа Королёв Московской области «Об утверждении муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв» утверждается муниципальная программа на 2017 - 2021 годы, с 1 января 2017 года предлагается признать утратившими силу вышеуказанные постановления.

Цели муниципальной программы:

1. Качественное улучшение уровня жизни и обеспечение социальной защищённости малоимущих граждан, организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в каникулярный период, формирование на территории городского округа Королёв Московской области условий беспрепятственного доступа к муниципальным объектам социальной инфраструктуры и повышение качества социальных услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения, обеспечение доступности и улучшение качества оказания медицинской помощи населению городского округа Королёв Московской области в соответствии с территориальной программой государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи.

Координатором муниципальной программы является заместитель руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области В.В.Королева.

Муниципальным заказчиком муниципальной программы является Отдел межведомственного взаимодействия по вопросам социальной защиты населения и здравоохранения Администрации городского округа Королёв Московской области.

Срок реализации муниципальной программы 2017 - 2021 годы.

В рамках реализации муниципальной программы планируется выполнение 5 подпрограмм:

1. подпрограмма 1 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков»;
2. подпрограмма 2 «Доступная среда»;
3. подпрограмма 3 «Городские мероприятия в области социальной политики для отдельных категорий граждан»;
4. подпрограмма 4 «Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан»;
5. подпрограмма 5 «Создание условий для оказания медицинской помощи».

Сведения об объеме и источниках финансирования муниципальной программы в предлагаемом проекте представлены в таблице.

тыс. рублей

Программа, подпрограмма	Источник финансирования	2017	2018	2019	2020	2021	Всего
Муниципальная программа «Социальная поддержка населения городского округа Королёв», в том числе:	Всего, том числе средства:	168 221,0	179 212,0	185 779,0	173 864,0	173 864,0	880 940,0
	ГБ	15 797,0	26 067,0	26 067,0	15 667,0	15 667,0	99 265,0
	ОБ	152 424,0	153 145,0	159 712,0	158 197,0	158 197,0	781 675,0
Подпрограмма 1 «Организация отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков»	Итого, в том числе средства:	10 917,0	12 917,0	12 917,0	10 917,0	10 917,0	58 585,0
	ГБ	10 917,0	12 917,0	12 917,0	10 917,0	10 917,0	58 585,0
	ОБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 2 «Доступная среда»	Итого, в том числе средства:	7 774,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	26 774,0
	ГБ	2 000,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	4 750,0	21 000,0
	ОБ	5 774,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5 774,0
Подпрограмма 3 «Городские мероприятия в области социальной политики для отдельных категорий граждан»	Итого, в том числе средства:	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	ГБ	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Подпрограмма 4 «Дополнительные меры социальной поддержки социальной помощи для отдельных категорий граждан»	Итого, в том числе средства:	105 144,0	109 647,0	114 343,0	112 828,0	112 828,0	554 790,0
	ГБ	0,0	0,0		0,0	0,0	0,0
	ОБ	105 144,0	109 647,0	114 343,0	112 828,0	112 828,0	554 790,0
Подпрограмма 5 «Создание условий для оказания медицинской помощи»	Итого, в том числе средства:	44 386,0	51 898,0	53 769,0	45 369,0	45 369,0	240 791,0
	ГБ	2 880,0	8 400,0	8 400,0	0,0	0,0	19 680,0
	ОБ	41 506,0	43 498,0	45 369,0	45 369,0	45 369,0	221 111,0

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв» разработана в соответствии с требованиями, установленными статьей 179 Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Порядком разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 3 марта 2016 года № 166-ПА, Перечнем муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденным постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 9 ноября 2016 г. № 1720-ПА. Вместе с тем нарушены сроки разработки и утверждения муниципальной программы.

Муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв» разработана в целях формирования бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период

2018 - 2019 годов, утверждена постановлениями Администрации от 21 ноября 2016 г. № 1771-ПА.

Пунктами 12, 22 Порядка разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области, утвержденного постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 03.03.2016 № 166-ПА (далее – Порядок № 166-ПА) установлено, что муниципальный заказчик разрабатывает проект муниципальной программы в срок не позднее 15 августа текущего финансового года и муниципальные программы, предусмотренные к реализации с очередного финансового года, утверждаются постановлением Администрации городского округа Королёв до 15 октября текущего финансового года.

Пунктом 21 Порядка № 166-ПА установлено, что проект муниципальной программы в обязательном порядке направляется для проведения экспертизы в Контрольно-счётную палату городского округа Королёв Московской области в срок до 10 рабочих дней. Проект муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв» в установленный срок не представлен в Контрольно-счётную палату для проведения экспертизы.

В нарушение пункта 5 раздела II Порядка № 166-ПА, в паспорте муниципальной программы отсутствует раздел «Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия программы (подпрограммы) с муниципальным заказчиком муниципальной программы (подпрограммы)».

В нарушение пункта 7 раздела II Порядка № 166-ПА, в паспортах подпрограммы 2 «Доступная среда», подпрограммы 4 Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан», подпрограммы 5 «Создание условий для оказания медицинской помощи» не разработаны условия предоставления и методика расчетов субсидий из бюджета Московской области бюджету городскому округу Королёв на софинансирование программных мероприятий.

Таким образом, муниципальная программа городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв» разработана с нарушением требований Порядка № 166-ПА.

Проектом муниципальной программы предлагается утвердить значения 26 показателей муниципальной программы.

Вместе с тем, отсутствует увязка значений показателей реализации мероприятий программы в Паспорте муниципальной программы, паспортах подпрограмм и в приложении № 1 «планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв»

Сведения о сравнительном анализе расхождений значений показателей представлены в таблице:

Наименование показателя		2017	2018	2019	2020	2021
1. Доля детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных отдыхом и оздоровлением, в общей численности детей в возрасте от 7 до 15 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, подлежащих оздоровлению	Паспорт МП, подпрограммы № 1	55,6	55,65	55,7	55,8	55,9
	Приложение № 1 к МП	55,6	55,7	55,8	55,9	56
2. Доля детей, охваченных отдыхом и оздоровлением, в общей численности детей в возрасте от 7 до 15 лет, подлежащих оздоровлению	Паспорт МП, подпрограммы № 1	57,5	58,5	59,5	60,5	61,5
	Приложение № 1 к МП	58,5	60	61,5	63	64,5
5. Доля доступных для инвалидов и других маломобильных групп населения муниципальных приоритетных объектов социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры в общем количестве муниципальных приоритетных объектов в муниципальном образовании	Паспорт МП, подпрограммы № 2	55	64	66,1	68,2	68,2
	Приложение № 1 к МП	55	60	65	70	75

Кроме этого, отсутствуют значения показателя 26 «Доля взрослого населения муниципального образования, прошедшего диспансеризацию, от общего числа взрослого населения» по всем годам реализации муниципальной программы.

Показатель определяется как отношение количества населения, прошедшего диспансеризацию в отчетном году, к общей численности населения, подлежащего диспансеризации в отчетном году, выраженное в процентах.

Рассчитывается по формуле:

$$Дп = \frac{Дз}{Дн} \times 100,$$

где:

Дп - доля взрослого населения муниципального образования, прошедшего диспансеризацию, от общего числа взрослого населения, %;

Дз - количество граждан, завершивших диспансеризацию в отчетном году;

Дпо - количество граждан, подлежащих диспансеризации в отчетном году.

Диспансеризация проводится 1 раз в 3 года в возрастные периоды, установленные приложением №1 к Порядку проведения диспансеризации определенных групп взрослого населения, утвержденному приказом Минздрава России от 3 февраля 2015 г. № 36ан.

В разделе 2 «Характеристика проблем и мероприятий Подпрограммы 5» паспорта подпрограммы 5 «Создание условий для оказания медицинской помощи» большое значение уделено проблеме кадрового дефицита и обеспеченности жильем медицинских кадров. Однако в планируемых результатах реализации муниципальной программы (подпрограммы 5)

отсутствует показатель «Обеспечение жильем медицинских кадров муниципального образования».

Показатель определяется как отношение количества медицинских работников (врачи, средний медицинский персонал, другие работники медицинских учреждений), обеспеченных жилыми помещениями (компенсация аренды жилой площади, социальной наем жилого помещения, специализированный наем жилого помещения), к общей численности медицинских работников, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий, выраженное в процентах.

Рассчитывается по формуле:

$$Д_о = \frac{Д_об}{Д_н} \times 100,$$

где:

Д_о - доля медицинских работников государственных учреждений здравоохранения, обеспеченных жилыми помещениями, %;

Д_{об} - количество медицинских работников, обеспеченных жилыми помещениями;

Д_н - количество медицинских работников, состоящих на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Объем финансирования муниципальной программы за счет бюджетных средств на 2017 - 2019 годы соответствует показателям проекта бюджета городского округа Королёв Московской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Предложения по итогам экспертизы:

Администрации, Отделу межведомственного взаимодействия по вопросам социальной защиты населения и здравоохранения Администрации городского округа Королёв Московской области.

1. Не допускать нарушения установленных сроков разработки и утверждения муниципальной программы, проект муниципальной программы следует своевременно направлять в Контрольно-счётную палату для проведения экспертизы.

2. В соответствии с пунктом 5 раздела II Порядка № 166-ПА в паспорте муниципальной программы следует предусмотреть раздел «Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия программы (подпрограммы) с муниципальным заказчиком муниципальной программы (подпрограммы)».

3. В соответствии с пунктом 7 раздела II Порядка № 166-ПА в паспорте подпрограммы 2 «Доступная среда», подпрограммы 4 Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан», подпрограммы 5 «Создание условий для оказания медицинской помощи» следует предусмотреть условия предоставления и разработать методику расчетов субсидий из бюджета Московской области бюджету городского округа Королёв на софинансирование программных мероприятий.

4. В значения показателей 1, 2, 5 реализации мероприятий программы в Паспорте муниципальной программы, паспортах подпрограмм и в приложении № 1 «Планируемые результаты реализации муниципальной программы городского округа Королёв Московской области на 2017 - 2021 годы «Социальная поддержка населения городского округа Королёв» необходимо внести исправления в соответствии с замечанием, указанным в настоящем Заключении.

5. Определить значение показателя 26 «Доля взрослого населения муниципального образования, прошедшего диспансеризацию, от общего числа взрослого населения» по всем годам реализации муниципальной программы.

6. В планируемые результаты реализации муниципальной программы (подпрограммы 5) необходимо включить показатель «Обеспечение жильем медицинских кадров муниципального образования».

Председатель
Контрольно-счётной палаты

С.М.Цыганкова